有力有效推进乡村全面振兴

——农业农村部有关负责人谈落实中央经济工作会议精神

习近平总书记指出，“推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。”中央经济工作会议要求“坚持不懈抓好‘三农’工作”，强调要锚定建设农业强国目标，学习运用“千万工程”经验，有力有效推进乡村全面振兴。就贯彻落实中央经济工作会议精神，把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手，记者采访了农业农村部相关司局负责人。

牢牢守住确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫底线

记者：中央经济工作会议强调“毫不放松抓好粮食等重要农产品稳定安全供给”。如何进一步夯实粮食安全根基？

农业农村部种植业管理司司长潘文博：今年，我们将围绕“稳面积、增单产”两手发力，确保播种面积保持总体稳定、有条件的地方挖潜扩面，产量上稳中求进、在优化品种品质的前提下力争多增。

把推进大面积单产提升摆上更加突出的位置。今年将增加100个玉米、100个小麦和102个油菜整建制推进县，突出“主导品种、主推技术、主力机型”，组织开展技术培训、指导服务等，培育一批规模种植和服务主体，以点带面推进大面积单产提升。在政策保障上，将会同财政部、国家发展改革委进一步加大扶持力度，实施粮食单产提升工程，大力开展绿色高产高效和规模主体提单产行动。将粮油等作物高性能机具优机优补作为长效机制纳入新一轮补贴政策，多渠道争取实施高质量机播等关键环节作业补贴政策。

继续巩固大豆扩种成果。稳步提升大豆油料产能和自给率，是党中央响鼓重槌的硬任务。今年将立足面积稳中有增，主攻大面积单产提升，确保大豆面积稳定在1.5亿亩以上、油料面积稳定在2亿亩以上、带状复合种植面积稳定在2000万亩。

记者：中央经济工作会议提出，确保不发生规模性返贫。如何扎实推进这项工作？

农业农村部帮扶司司长许健民：当前，巩固拓展脱贫攻坚成果过渡期已过3年。今年将聚焦“守底线、增动力、促发展”，把增加脱贫群众收入作为根本措施，把促进脱贫县加快发展作为主攻方向，牢牢守住不发生规模性返贫的底线，持续增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

要坚持中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作机制，持续压紧压实责任。一方面，督促指导各地运行好防止返贫监测帮扶机制，在巩固提升“三保障”和饮水安全保障水平、促进脱贫群众稳定增收等方面持续发力，进一步提升监测的及时性、帮扶的有效性。另一方面，要持续落实好脱贫地区和脱贫群众帮扶政策，强化产业帮扶和稳岗就业，统筹推进东西部协作、中央单位定点帮扶等，助力脱贫县补短板、强基础，提升产业基础设施和全产业链水平，为脱贫地区培育更多新的经济增长点。

坚持农民主体地位，建设宜居宜业和美乡村

记者：产业振兴是乡村振兴的重中之重。如何提升乡村产业发展水平？

农业农村部乡村产业发展司司长王锋：推动乡村产业高质量发展，要因地制宜分类推进，不断强化带农富民力度。

一是促进粮油等大宗产品节本提效、延链增值。今年将强化粮食、大豆油料等主产区农产品加工布局，鼓励各地立足优势，建设一批专种专收专用的标准化原料生产基地和产业集聚发展的农产品加工园区，提升初加工设施水平，推进精深加工设备数字化、智能化、绿色化改造，全链条带动效益提升。

二是推进乡村特色产业适度规模、做精做优。加强产业发展监测，适时发布预警信息，引导经营主体合理确定生产规模，尽可能顺应市场、按需生产，建设一批优势特色产业集群、农业产业强镇，培育乡村特色产业专业村镇，推动一二三产业融合发展。发挥好行业协会等作用，引导经营主体细分专业市场、错位规范发展。

三是巩固提升帮扶产业。目前，帮扶产业种类多、数量大，要结合实际，根据市场前景、发展基础、经营状况等，因地因村因业因企具体指导，实现“巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批”。

记者：乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务，与农民的生产生活息息相关。今年在提高乡村建设水平上将采取哪些措施？

农业农村部发展规划司司长陈邦勋：对标“农村基本具备现代生活条件”要求，今年我们的重点是从农民最迫切的现实需要入手，谋划推动几件普及普惠、以小见大、以点带面的关键要事，扎实推进宜居宜业和美乡村建设。

一方面，协调推进乡村建设行动。改善水电路气房讯等设施条件，提高乡村基础设施完备度。提升教育、医疗、养老等公共服务质量，增强公共服务便利度。另一方面，牵头抓好农村人居环境整治提升，循序渐进推进农村改厕、农村生活污水垃圾治理，提高人居环境舒适度。

记者：文明乡风离不开持续推进高水平的乡村治理，如何进一步完善乡村治理体系？

陈邦勋：乡村治理重在持续深化、成风化俗，实际工作中要找准着力点。在近两年专项治理形成的经验和机制基础上，今年将合力推进农村移风易俗，持续整治高额彩礼、厚葬薄养、铺张浪费等现象。

促进治理效能提升，还要筑牢基层战斗堡垒。今年将组织开展分类示范培训，加快提升村“两委”成员、村集体经济组织负责人等主体能力素质，深化乡村治理体系建设试点。在高素质农民培育上，增加乡村文化和乡村治理等方面内容，将教育培训与生产生活服务结合起来，全方位提升农民综合素质。

强化科技和改革双轮驱动，为农业农村现代化增动力、添活力

记者：中央经济工作会议强调“强化科技和改革双轮驱动”，如何更好地向科技和改革要动力？

陈邦勋：这些年，农业农村领域取得长足发展，科技和改革发挥了重要作用。

中央在机构改革中，对农业农村科技管理作出新部署。今年我们将把农业农村科技摆在更加突出的位置，集中资源和力量加快推进。

一是优化农业农村科技创新体系。突出应用导向，逐步建立梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系。二是加大力度开展农业关键核心技术攻关。加快推进种业振兴行动、农业生物育种重大项目，实施农机装备补短板行动，确保尽快取得阶段性成果。三是提高技术到位率。依托基层农技推广体系，加快良种良法良机等集成配套，提高资源效率和产出效益。

深化农村改革是一个长期任务，关乎农民切身利益。各级农业农村部门要尊重农民意愿，坚持守住底线红线，审慎稳妥深化农村改革，包括稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，稳慎推进农村宅基地两项试点等。

记者：中央经济工作会议提出“强化农民增收举措”，具体如何抓落实、见成效？

陈邦勋：巩固农民收入增长好形势，强化农民增收举措，今年将抓好四方面工作。

一是促进农产品产销衔接。健全种粮农民收益保障机制，严格落实鲜活农产品运输“绿色通道”政策，加强“菜篮子”产品生产情况调度、市场运行动态监测，调整优化产能、畅通销售渠道。

二是提升乡村富民产业链。发展产业必须落到带动农民增收上。要坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，把联农带农益农机制作为享受政策优惠的前提条件，精准务实培育乡村产业，推动农产品转化增值和农业功能拓展提升。

三是稳岗拓岗促进就业。加强农民技能培训和就业服务，促进外出农民工稳岗就业。今年将会同人力资源社会保障部深入攻坚，确保脱贫劳动力务工就业规模稳定在3000万人以上。

四是深化农村改革赋能增收。深化农村土地制度改革，发展壮大新型农村集体经济，有序推进农村产权流转交易规范化建设，扎实做好确权，稳步推进赋权，有序实现活权，赋予农民更加充分的财产权益，让农民更多分享发展成果。

（本文原载于《人民日报》2024年01月09日 第02版）

稳住外贸外资基本盘 扩大制度型开放

——“中国经济圆桌会”聚焦高水平对外开放新机遇

◇新华社记者 谢希瑶 潘洁 邹多为

我国外贸外资发展形势怎么看？中央经济工作会议在部署今年重点任务时强调要“扩大高水平对外开放”，明确提出“巩固外贸外资基本盘”，释放出怎样的信号？外贸外资企业如何把握新机遇、培育新动能？

新华社8日推出新一期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请商务部外国投资管理司司长朱冰、商务部国际贸易经济合作研究院副院长张威、中国（上海）自由贸易试验区管理委员会保税区管理局副局长赵宇刚、海信国际营销公司总裁方雪玉，共同探讨高水平对外开放带来的发展新机遇。

吸引外资规模波动 仍处于历史高位

自2023年二季度以来，中国吸引外资规模由升转降。吸引外资规模出现波动，怎么看？

针对外界关切，朱冰说，2019年至2021年，中国吸引外资实现连续三年高增长，2022年前11个月实际使用外资金额11560.9亿元，为历史同期最高水平；2023年前11个月，全国实际使用外资金额也达到1万亿元以上，仍处于历史高位。

“外资规模出现波动，既有经济因素，也有非经济因素。”朱冰说，一是新冠疫情全球大流行造成的冲击和影响还未消退，疫情阻断了线下考察交流，影响跨国公司投资决策，由于跨国公司投资决策周期较长，导致数据出现滞后；二是受地缘政治影响，跨国资本流动出现一定波动；三是全球跨国投资规模整体萎缩，国际引资竞争加剧，宏观上造成一定的分流影响。

联合国贸发会议（UNCTAD）报告显示，2022年全球跨国直接投资规模同比下降12.4%至1.3万亿美元，仅为历史高点（2015年、2016年均突破2万亿美元）的约六成，2023年仍面临比较大压力。据UNCTAD统计，2022年各国出台的投资激励政策多达102项，同比增加50%以上。

“尽管如此，中国经济长期向好的基本面没有改变，中国超大规模市场优势，比较完整的产业链供应链，都对外国投资者形成长期的吸引力。”朱冰说。

正如朱冰所言，长期看好中国市场的跨国公司不在少数。不久前，空中客车在中国投资的A320系列飞机总装线第二条生产线在天津破土动工。

“我们最近刚发布了未来20年全球航空服务市场预测。中国在未来二十年航空服务市场价值将翻三倍，成为最大航空服务市场。”空中客车全球执行副总裁、空中客车中国公司首席执行官徐岗说，即便在疫情三年最困难阶段，公司在华投资的步伐也未停止。

2022年，空客在苏州设立研发中心，以苏州为支点，利用长三角地区航空、氢能源相关产业链优势，进行氢能基础设施研发，推动航空产业转型升级。

“我们的信心不仅来自于巨大的中国市场，更来自于看好中国经济的高质量发展、绿色发展。”徐岗说。

空客加码投资中国，正是中国高质量吸引外资的缩影。

2023年前11个月，我国新设立外商投资企业48078家，同比增长36.2%。高技术产业引资规模占比为37.2%，比2022年全年水平提升了1.1个百分点。

赵宇刚说，目前上海自贸试验区聚集跨国企业地区总部超400家，外资研发中心超250家，体现了高水平对外开放所取得的积极进展。

连续缩减外资准入负面清单；2021年版自贸试验区外资准入负面清单实现制造业条目清零、服务业持续扩大开放；新版鼓励外商投资产业目录新增条目数量达到历年新高、增加多条高技术制造业条目；进一步鼓励外商投资设立研发中心；全力抓好“稳外资24条”……近年来，一系列稳外资政策相继出台，不断提升引资质量和水平。

“随着疫情影响的消退，引资政策持续落地显效，中国对外资的吸引力还会持续增强。”朱冰说。

外贸增速由负转正 向好态势持续巩固

纵观2023年，中国外贸顶住压力，展现较强韧性——

2023年11月，以人民币计，中国出口额结束了6个月下降态势，当月出口贸易量增速达到二季度以来峰值，进口贸易量连续10个月保持正增长，进出口总值连续两个月同比增长。当前，中国仍稳居全球第一货物贸易大国地位。

“评价中国外贸表现必须基于全球经济发展总体情况。”张威认为。

当前，全球经济复苏进展缓慢，经贸活动持续低迷。UNCTAD报告预测，2023年全球货物贸易和服务贸易额下降4.5%，其中，货物贸易额下降7.5%。2024年仍然“高度不确定且总体悲观”，地缘政治紧张、债务问题加剧、商品价格波动、发达国家需求下降、贸易限制措施增多已成为主要影响因素。

“在这样的情况下，中国外贸不仅保持了总量的稳定，还出现了新的增长点，展现出非常强的韧性和竞争力。”张威说。

外贸实现“量”的稳步增长，更有“质”的显著提升。

2023年前三季度，民营企业月度进出口增速均高于整体，民营企业自主品牌产品出口比重同比提升至22.7%；跨境电商进出口同比增长14.4%；“新三样”产品出口同比增长41.7%，出口值连续14个季度保持两位数增长……

比数据更有说服力的，是外贸企业的切身体会。

“就家电产业而言，中国企业出海优势不再是单一的供应链成本优势，以前更多是拼价格，现在是高技术含量、高附加值、高品质的‘三高’优势。”方雪玉说。

她举例，第三方数据显示，500美元是低端家电与中高端家电的价格分水岭。2023年前11个月，海信500美元以上的产品销量同比提升70%，海信激光电视在德国、法国、意大利等市场的销量同比增长100%以上。

大尺寸电视、多门大冰箱等家电产品热销欧美市场，业务覆盖126个共建“一带一路”国家，海外电商线上线下融合发展……近年来，海信加大创新研发、力拓海外新兴市场，不断向价值链上游攀升。

海信加大全球布局的步伐，正是众多外贸企业加快走出去抢订单、拓市场的真实写照，也是一系列稳外贸优结构政策落地显效的有力印证。

出台《关于推动外贸稳规模优结构的意见》，中国自贸试验区提质扩容至22个，扩大跨境贸易投资高水平开放试点，印发《关于加快内外贸一体化发展的若干措施》，成功举办进博会、服贸会、数贸会、广交会等经贸盛会……中国加大贸易政策支持力度，助力企业稳订单拓市场。

2023年11月，中美货物贸易同比增长2.7%，结束连续6个月的同比下降；同期，中国对拉美、非洲、中亚五国进出口分别增长9.3%、8.4%、43%，中国持续扩大与新兴市场贸易规模，区域合作紧密、贸易多元共进。

“随着中国自身竞争力的提升和国际形势的变化，可能会形成以中国强大制造能力为依托的全球制造网络。”张威说，未来中国贸易和引资优势或向全球范围的广度和深度拓展。

坚定高水平对外开放 培育新动能重塑新优势

2023年4月召开的中央政治局会议提出“把吸引外商投资放在更加重要的位置”，2023年7月召开的中央政治局会议提出“要多措并举，稳住外贸外资基本盘”。2023年底举行的中央经济工作会议提出“扩大高水平对外开放”“巩固外贸外资基本盘”。

“这一系列部署一脉相承，持续释放扩大开放、大力吸引外资的积极信号，就是要给予外国投资者稳定的预期，以对外开放的‘确定性’来对冲外部环境的‘不确定性’。”朱冰说。

朱冰认为，中央经济工作会议聚焦跨国企业关切和诉求，一系列部署具有很强针对性，主要体现在三方面：一是要进一步放宽市场准入；二是要保障准入之后的准营；三是要解决好公平竞争问题。

2023年，商务部创新开展“投资中国年”系列活动取得显著成效，前11个月，全国新增1亿美元以上外资大项目500多个。

朱冰说，商务部正会同各部门、各地区落实好《国务院关于进一步优化外商投资环境加大吸引外商投资力度的意见》，推动数据跨境流动、“中国境内生产”等配套措施加快实施，特别是推动在政府采购、招投标和标准制定方面，对内外资企业一视同仁、平等对待，全面保障外资企业国民待遇。

外界关心，今年乃至今后更长时间，外贸企业如何找寻新的增长点？

“国际市场对一些‘老’的产品需求一定是有天花板的。”张威说，在全球市场总体处于饱和的状态下，创新尤为关键。

张威认为，中央经济工作会议提出“要加快培育外贸新动能”，包括拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口，定位和判断非常准确，对未来外贸发展起到非常好的推动作用。“我们也期待未来不只是‘新三样’，可能还有‘新五样’‘新六样’产品出现。”

“海信将在家电高端化、绿色化、智能化方面加大创新力度，进一步提高产品出海溢价能力。”方雪玉说。

与会嘉宾都认为，稳步扩大制度型开放，将为外贸外资发展开辟新空间。

不久前，国务院印发《全面对接国际高标准经贸规则推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》，提出80项措施。

赵宇刚说，下一步，上海自贸试验区要以更高水平压力测试推进制度型开放，使要素资源更高效流动；以更大力度先行先试推动深层次改革，市场的需求在哪里，压力测试的极限就在哪里；以更广领域试验探索助力高质量发展，吸引更多新业态、新模式发展。

“中国对外开放已经走过了单纯依靠要素低成本取胜的阶段。”张威说，中国现在打的不是“单项赛”而是“全能赛”，包括更高的性价比、完善的产业配套和良好的营商环境，将赋予各类企业更大的成长空间。

（新华社北京1月8日电）

地址：内江市市中区松山南路194号 广告发布登记（川内广登字〔2017〕003号）
发行服务热线：0832-5083025 零售1.5元 内江日报印务有限公司印刷