

# 使每个社会细胞都健康活跃

## ——总书记挂念的百姓身边改革事之基层治理篇

◇新华社记者

基层治理是国家治理的基石。习近平总书记指出“党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松”，强调“要加强和创新基层社会治理，使每个社会细胞都健康活跃，将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定创建在基层”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出一系列重大部署，不断健全党组织领导的自治、法治、德治、智治融合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。通过深化关键环节改革，各地基层治理方式从单一化管理向多元共治转变，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

### 坚持党建引领 打通抓落实“最后一公里”

【改革部署】

2018年11月召开的中央全面深化改革委员会第五次会议指出，“推动社会治理重心向基层下移，把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒，是党的十九大提出的重要任务”“聚焦办好群众家门口事，打通抓落实‘最后一公里’，形成行之有效的做法”“各地区要高度重视基层党组织建设，走好新时代群众路线，树立到基层一线解决问题的导向，解决好群众身边的问题”。

【善治故事】

冷晓燕初到山东烟台芝罘区大海阳社区担任党委书记就犯了愁：“没有花，没有树，没有草，没有鸟。道路坑洼不平，墙上布满小广告。”虽然位于中心城区，地理位置不错，但社区0.6平方公里范围内住着2000多户居民，老社区弊病明显。

除了环境差，打架的，骂街的，邻里之间闹矛盾的，在社区也很常见。“根本原因还是当时党员们工作能力弱，仅仅满足于处理事务性工作，心思没有完全放在帮老百姓办事上。”冷晓燕说。

## 新时代新征程新伟业·习近平总书记关切事

(上接1版)

“这一年的步伐，我们走得很见神采。成都大运会、杭州亚运会精彩纷呈，体育健儿勇创佳绩。”聆听新年贺词，赛艇运动员邹佳琪眼前浮现出自己在亚运赛场奋楫争先的场景。2023年9月，杭州亚运会赛艇女子轻量级双人双桨决赛中，她和搭档邱秀萍率先冲过终点，夺得赛会首金。

“近年来，我们训练条件、设施和保障水平都在不断优化，这让我深刻体会到国运兴则体育兴。只有综合国力的不断增强，才有体育事业的不断进步。”元旦过后，邹佳琪将前往海南备战巴黎奥运会，“我要继续发扬拼搏精神，珍惜备战时间，重视每一次训练，力争在奥运赛场取得好成绩，继续为祖国体育事业争光添彩。”

浩瀚南大洋，“雪龙2”号劈波斩浪，不舍昼夜。舰甲板上，抛投的抛弃式温盐深仪正在回传数据；实验室内，海水过滤采集作业紧张进行……繁忙中，习近平主席的新年贺词通过网络信号传到船上。

“总书记在新年贺词中提到一系列大国重器，令我们深感自豪。近年来，我国南极考察事业稳步推进，新时代以来第一座常年考察站正如如火如荼建设中，这些成绩的背后正是我国科技创新能力的持续进步。”中国第40次南极考察队副领队王金辉说，“2024年，我国极地考察事业将迎来40周年，考察队员们将持续开展研究工作，奋力书写‘认识南极、保护南极、利用南极’新篇章。”

四川省剑阁县翠云廊，古柏历经千年而长青。

“人与自然和谐共生，是中华民族一以贯之

为了解决党组织软弱涣散问题，将党组织打造成坚强战斗堡垒，冷晓燕为党员定下原则：在工作上展现热情，遇事坚决不退，处处带头担当；在生活中展示温情，关心群众生活状况。

党员带头，大家工作有了热情，纷纷为社区管理出谋划策。大家建议，必须改革基层党组织工作方式方法，让党组织和党员的作用延伸到更深更广的范围。

大海阳社区党委推行“零距离全面家访、全天候动态接访、带问题重点回访”行动，冷晓燕带领党员干部“动起来”，设立30多个民情意见箱，同时串百家门，知百家情，解百家难。“三访”工作法架起党群“连心桥”，推动党群“零距离”。

截至目前，大海阳社区党委写下“三访”民情记录30多本，搬起来1米多高，为群众解决问题3万余件。“党员不管我们，天天坐屋里玩电脑”的抱怨没有了，群众对社区工作的满意度高了，社区面貌也焕然一新。在持续倾听民意、改进工作的过程中，社区党委多项创新举措，进一步提升了党组织凝聚力，也使党群关系更加密切：

成立由社区党委领办、志愿者参与的“壹家生活社区厨房”，34名志愿者为社区100多名70周岁以上老人提供成本价午餐，解决了老人吃饭难问题；

成立由社区党委领办、群众自愿入股、解决群众难题、群众共享福利的“壹家小饭堂”，为社区孩子提供成本价的接送、午餐、看护午睡，以及放学后的教育辅导等服务，解决了孩子看护难题；

成立由社区党委领办、群众资源入驻的“壹家物业”，2000多棵月季、180多棵樱花让社区环境美如画，解决了社区环境维护难题。

如今的大海阳，正如“社区之歌”唱的：“梧桐槐树一行行，行行映楼房，这里是我们的家园，幸福大海阳。家家户户爱生活，共度好时光……”

【记者观察】

“火车跑得快，全靠车头带。”党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。党的十八大以来，通过推动“一肩挑”，党全面领导基层治理制度不断健全；建好“桥头堡”，党的组织覆盖和工作覆盖持续扩大；画出“同心圆”，

以党建带群建推动社会力量广泛参与基层治理；党的组织体系“神经末梢”更加活跃，基层党组织的政治优势、组织优势不断转化为治理效能。

### 创新治理方式 完善矛盾预防调处机制

【改革部署】

2021年2月，中央全面深化改革委员会第十八次会议审议通过了《关于加强诉源治理推动矛盾纠纷源头化解的意见》，明确提出“法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病”“加强矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控”。

【善治故事】

不久前，辽宁省大连市甘井子区中华路街道某社区，居民堵在物业门口，吵吵着要把园区归置归置：“那院里的草有半人高，消防通道根本看不见，没有一条道是平的。”

很快，中华路街道政法委员王晶来了，还叫来了公安、消防、城管等相关人员，挨个问题解决：草剃寸头，方砖重铺，违建拆除，路灯全亮，杂物清理干净，消防通道让出来……

社区虽小，连着千家万户。中华路街道面积10.9平方公里，分布着34个社区、20万人口，是甘井子区的商业中心，楼多人多商户多，治理难度大。怎么管好，社区有一套办法——把群众最难点的事，变成最方便的事，让社区“供给端”和百姓“需求端”精准匹配。

“甘心为民，调纷止争”，2021年初，甘井子区创建了“甘心调”矛盾风险调处运转体系。这个体系把网格员、专职人民调解员、社区民警、检察官、法官、心理咨询师等资源汇集在一起，线上线下并行，实现网格事项发现处置全过程闭环管理。

“如何对待安全隐患点，不管不问坐等隐患升级、矛盾爆发，待其触碰法律底线形成案件后依法处理？”王晶说，这么做从程序上看更简单，但如果能主动工作，及时排查化解，就能将百姓受到的伤害降到最低。

“诉前调解”，是甘井子区基层社会治理的一项创新工作。街道专职人民调解员冲在最前沿，进百家门，知百家情，化百家怨，处百家事。

街道还不断规范调解程序、文书，派专职人民调解员轮流到法院学习，协调甘井子区法院为中华路街道选派名额法官，以“法官工作站”的形式分组包片。更多当事人通过非诉讼方式化解

纠纷，切实加强了法院与基层的联系，也为国家节省了司法资源。

两年来，“甘心调”体系调处各类纠纷案件3779件，调处成功率99.29%，其中，2年以上历史积累矛盾纠纷442件。

【记者观察】

利民之事，丝发必兴。人们的衣食住行、生老病死、安居乐业等需求，以及各种矛盾的预防化解，都离不开基层作用的充分发挥。通过不断完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，让老百姓遇到问题能有地方“找个说法”，切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。只有基层治理有力有序有效，用基层这根“针”穿起来自上面的千万条“线”，才能绣出“中国之治”的锦绣画卷。

### 拓展畅通民意反映渠道 提升国家治理效能

【改革部署】

基层社会治理，离不开基层民主的发展完善。2014年，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上发表重要讲话，鲜明提出评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的“八个能否”标准，其中包括“人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活”。

【善治故事】

“大伙儿有没有感受到，有些地方还是有出租车绕路、不打表、拒载等现象，扰乱市场……”

“我赞同！前几天我遇到的出租车就以交班为由没让我上车”……

前段时间，基层立法联系点——吉林长春普阳街道组织《长春市城市客运出租汽车管理条例》征求意见会，参会的专家团和代表各抒己见，讨论场面十分热烈，原本计划两个小时的会议，延长了半个小时。

专家团成员、吉林坤山律师事务所所长张义英认真听取每一段发言，时而记笔记，时而作为法律专业人员给予建议。

2014年10月，党的十八届四中全会决定提出，建立基层立法联系点制度。随后，基层立法联系点在全国各地逐渐设立。

回忆去年基层立法联系点刚成立的情景，普阳街道基层立法联系点的负责人李绍发印象深刻：“我们邀请了35名具有一定法律基础知识、法治工作经验和热心立法事业的人作为专

家团成员，参与立法征询任务。这里面既有退休人员、党员代表、人大代表，也有行业代表、居民代表。”

起初一些居民代表被邀请后还心有疑虑，提出“普通老百姓咋可能参与国家立法工作，不是就走走过场”。但随着一次次立法征询会议召开，大家的疑惑逐渐打消了。

张义英就是其中一员。加入普阳街道基层立法联系点专家团后，他多了新的身份——立法的“见证者”与“参与者”。“参与法律法规草案意见征集工作，是一个神圣的过程。基层声音直达立法机关，让立法能更充分地表达人民的意愿，人民也更加理解法律、尊重法律。”他说。

在有关优化营商环境条例草案的讨论会上，大家对“全国多地出现的小饭店因卖凉菜被罚款”等热门话题展开讨论。有人说“执法应根据实际情况更有温度”，有人认为“应当改变监管手段，助力小店经济”……张义英根据讨论意见，郑重写下“需考虑更加人性化执法”等四条建议，呈递给基层立法联系点。

“真没想到我们的讨论，能够为国家立法贡献一份力量，我要更认真积极对待每次立法征询任务。”普阳街道基层立法联系点专家团成员、党员代表刘德琨说。

“每一次针对法律法规草案的讨论，大家都充分准备、认真发言，我们将原汁原味又接地气的建议向上呈报。”李绍发说，立法联系点设立近一年来，累计征集建议60多条，提出立法建议项目7个，其中关于电动车充电安全、餐饮外卖管理的建议项目已被采纳，列入长春市人大常委会2024年立法计划中。

【记者观察】

改革和法治犹如鸟之双翼、车之两轮，始终相伴而行。基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，人民诉求被“原汁原味”反馈给国家立法机关作研究吸纳的参考，有益建议在法律中得到体现。新时代新征程上，要继续发挥好基层立法联系点作用，将人民群众所思所想所盼体现在法律的制度设计中，既充分激发群众广泛参与治理的澎湃活力，又积极践行全过程人民民主有力提升国家治理效能。

新华社记者王念、张武岳、任沁沁、潘德鑫、孟含琪  
(新华社北京12月20日电)

# 为了更加美好的明天拼搏奋进

的追求，也是总书记强调的推动高质量发展的应有之义。”剑阁县委书记杨祖斌说，“我们将成立古柏保护专项基金，守护好这里的一草一木，注重把古柏保护与生态文明建设、历史文化遗产和文旅产业发展相结合，以实际行动深入挖掘中华优秀传统文化蕴含的智慧哲理，服务经济社会高质量发展。”

回望2023年，中国不仅发展自己，也积极拥抱世界，担当大国责任。

“这一年，习近平主席提出了全球文明倡议，我们也迎来‘一带一路’倡议提出10周年。一个更加开放的中国不断为国际社会的发展注入强大动力。”巴基斯坦前总理特别助理、巴基斯坦“读懂中国”社会组织主席扎法尔·乌丁·马哈茂德坚信，中国一定会继续敞开怀抱，向世界其他国家分享发展经验，共享发展成果，为人类文明进步持续贡献力量。

### 攻坚克难 勇毅前行

前行路上，有风有雨是常态。“大家不惧风雨、守望相助，直面挑战、攻坚克难，我深受感动。”习近平主席的新年贺词，温暖人心。

隆冬时节，北京市门头沟区水峪嘴村村民李盟家中暖意融融。

“入冬之际，习近平总书记曾专程来到我们这里，考察灾后恢复重建工作。新年贺词中再次关注我们的生活，这让我们心里热乎乎的。”李盟说，“现在，我们受灾群众衣食住行及供暖都不愁了，各类救助补助款发放到位，村庄基础设施也修葺一新。我们还要齐心协力，建设好美丽家园，把村子打造成北京乡村振兴示范村，不辜负总书记的关怀与鼓励。”

千里之外，甘肃省临夏回族自治州教育局局长张小林正在为新一年的教育工作做准备。不久前，临夏州积石山县遭遇了6.2级地震。目前，当地中小学已陆续复课，各项教学工作逐渐步入正轨。

“辞旧迎新之际，习近平主席的牵挂，为我们灾后重建、攻坚克难注入了动力。”张小林说，“积石山中小学的顺利复课，凝结着党和各级政府对灾区群众的关怀，也离不开社会各界的支持帮助。接下来，我们还要继续奋战，尽快恢复正常教学秩序，为灾区的教育事业和学生的成长成才贡献力量。”

“一些企业面临经营压力”“每一个平凡的人都作出了不平凡的贡献”“人民永远是我们战胜一切困难挑战的最大依靠”……新年贺词说到了民营企业负责人许清流的心坎上。

“有了习主席的关心，我们企业未来发展的信心更足了。”许清流说，“近年来，面对全球经贸增长乏力等外部挑战，我们搞实体经济，坚持加大投入，做大做强实业。新的一年，我们要以更加坚定的步伐埋头苦干、敢闯敢拼，努力让企业在风浪中强健体魄、壮实筋骨。”

为民族“起重”，为大国“举力”。一段时间以来，徐工集团工程机械股份有限公司总工程师单增海带领团队聚力提速关键技术攻关，让中国起重机的世界地位越来越“重”。

“2023年全国两会期间，习近平总书记勉励我们‘还要再提升，向中高端走’。如今，起重机主要主机产品零部件国产化率提升到90%以上，300吨以下起重机核心零部件实现100%国产化。‘求不到、买不来’的核心技术、关键零部件等基本实现了自主可控。”单增海表示，将按照总书

记的要求，以自强不息的精神奋力攀登，打造世界级先进制造业集群，给中国制造增添新亮色。

### 凝心聚力 再谱新篇

岁聿云暮，一元复始。2024年，又是只争朝夕、拼搏奋进的一年。

在东北大学流程工业综合自动化全国重点实验室里，博士研究生张克胜和同学们一起收看了新年贺词的电视直播。

“2023年9月，习近平总书记给东北大学全体师生回信，勉励大家不断推出高水平科研成果，我始终铭记在心。”张克胜说，总书记新年贺词提到“以更大力度办教育、兴科技、育人才”，新的一年，他将和同学们一起，继续致力于选矿流程工业智能化研究，努力成为国家战略需求的高素质人才，为推动东北全面振兴贡献青春力量。

“要营造温暖和谐的社会氛围”“让大家心情愉快、人生出彩、梦想成真”，听了习近平主席的深情嘱托，河南省郑州市金水区委政法委书记李力对今后的工作方向更加明晰。

“作为‘枫桥式工作法’入选单位，我们将坚持和发展好新时代‘枫桥经验’，深化‘一站挂号、全科门诊’矛盾纠纷多元化解工作法，充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，为推进更高水平的平安中国建设作出新的更大贡献。”李力说。

“泱泱中华，历史何其悠久，文明何其博大，这是我们的自信之基、力量之源。”新年贺词中的这句话，令中国历史研究院中国考古博物馆馆长巩文心潮澎湃。

巩文表示，中国考古博物馆将以习近平文化

思想为指引，努力担负起新时代新的文化使命，继续做好考古成果的研究、阐释、宣传工作，用更加通俗易懂的表达方式进一步诠释好“文化自信”的历史根源，为打造中华民族共同的精神家园，不断增强民族凝聚力、民族自豪感贡献力量。

新征程的美好明天，鼓舞砥砺奋进的信心。

广西柳州市融水苗族自治县四荣乡正值木耳采收旺季。大棚里，整齐排列的菌棒上长满黑亮柔嫩的木耳。

“四荣乡是各民族聚居乡镇。近年来，通过引进建立木耳标准化种植示范基地、推动农文旅融合发展，乡里的环境更好了，乡亲们的口袋也更鼓了。”四荣乡党委书记何海云对乡里的发展信心满满，“我们将按照总书记的要求，继续真抓实干、勇于担当作为，让各族人民像石榴籽一样紧紧抱在一起，努力实现‘让老百姓过上更好的日子’这一目标。”

冬日的河北雄安新区，启动区建设工地上塔吊林立。

“习近平总书记在贺词中专门提到‘雄安新区拔节生长’，我们的干劲儿更足了。”雄安集团安全质量部部长彭旭更说，“过去一段时间，面对低温严寒的挑战，我们提前优化施工工序，部署应对措施，确保冬季建设项目和运营单元安全平稳有序推进。我们将开足马力，以出色业绩开创雄安新区高标准高质量建设发展新局面，为推进中国式现代化贡献力量。”

再次站在时光交替的新起点上，我们笃定内心、砥砺前行，为了共同的梦想，向着更加美好的明天，勇毅前行！

(新华社北京2023年12月31日电)